

Тезисы доклада начальника Управления по делам архивов Республики Башкортостан И.В. Галлямова об итогах деятельности архивных учреждений Республики Башкортостан за 2016 года и задачах на 2017 год

Уважаемые участники заседания коллегии!

В своей текущей деятельности в отчетном периоде Управление по делам архивов Республики Башкортостан руководствовалось решениями Главы Республики Башкортостан, Правительства Республики Башкортостан, Государственной программой «Развитие архивного дела в Республике Башкортостан», приказами и рекомендациями Федерального архивного агентства, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Башкортостан.

В целях реализации целей и задач, определенных Государственной программой «Развитие архивного дела в Республике Башкортостан» архивными учреждениями велась работа, направленная на совершенствование нормативно- методического обеспечения архивного дела, повышение эффективности комплектования, хранения, учета и использования архивных документов; обеспечение роста востребованности архивов у населения, повышение качества, доступности и разнообразия архивных услуг, а также повышение эффективности расходования бюджетных средств на предоставление архивных услуг и обеспечение деятельности архивов.

В силу сложившихся финансово-экономических обстоятельств прошедший период был непростым. Тем не менее, плановые значения показателей оценки эффективности деятельности Управления по делам архивов Республики Башкортостан на 2016 год, утвержденные распоряжением Правительства РБ от 28.03.2016 № 272-р, а также показатели основных направлений и результатов деятельности архивных учреждений Республики Башкортостан на 2016 год в целом выполнены.

Архивный фонд Республики Башкортостан пополнился новыми комплексами документов, увеличилось количество пользователей архивной информации, прежде всего, за счет повышения востребованности архивных информационных ресурсов и справочно-поисковых средств, размещаемых в сети «Интернет».

Сохранена сеть архивных учреждений: Государственное казенное учреждение Национальный архив Республики Башкортостан и 63 муниципальных архива. В то же время, изменения, происходившие в сфере архивного дела в Республике Башкортостан имели разную направленность. В нескольких районах произошли изменения в системе управления архивным делом, негативно сказывающиеся на деятельности муниципальных архивных учреждений. Утратили самостоятельный статус следующие муниципальные архивы Караидельского, Мечетлинского, Хайбуллинского районов, заведующие архивными отделами понижены до статуса главных специалистов. В Бакалинском, Гафурийском, Караидельском, Хайбуллинском районах функции муниципальных архивов переданы органам управления, реализующим полномочия в сфере муниципальной, кадровой службы, социальных программ, информационно-аналитической работы. Между тем в условиях проводимой оптимизации организационной структуры органов местного самоуправления, реорганизации и ликвидации организаций, на органы управления архивным делом в муниципальных образованиях ложится особая ответственность по контролю за обеспечением сохранности созданных документальных комплексов, их упорядочением, экспертизой ценности и передачей на хранение в муниципальные архивы. Имеющие место факты механического объединения архивных отделов и других отделов администраций муниципальных районов не привело к уменьшению бюджетных затрат на обеспечение сохранности, ведение учета, комплектование и использование архивных документов, составляющих подавляющую часть расходов на содержание архива. В связи с этим на имя глав отдельных администраций муниципальных районов и городских округов были направлены соответствующие письма, в которых обозначена необходимость финансовой и кадровой поддержки архивных учреждений.

В ряде муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан проведены мероприятия, направленные на укрепление материально- технической базы архивных учреждений.

Выделены помещения под архивохранилища в Кигинском, Стерлитамакском и Туймазинском районах.

Тем не менее, необходимо отметить, что некоторые муниципальные архивы испытывают недостаток площадей для комплектования: Абзелиловский, Альшеевский, Белорецкий, Гафурийский, Дуванский, Краснокамский, Кушнаренковский, Нуримановский, Салаватский, Татышлинский, Федоровский.

По-прежнему, тревожной остается ситуация с обеспечением сохранности документов в ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан. По ряду причин запланированная передача площадей типографии им. Дзержинского Национальному архиву республики не состоялась. В текущем году стоит задача арендовать пустующие помещения ПАО «Башинформсвязь» и организовать в них архивохранилища.

Особое внимание уделялось дальнейшему повышению уровня сохранности и безопасности архивных фондов, соблюдению режима хранения архивных документов и поддержанию их в удовлетворительном физическом состоянии.

Архивохранилища муниципальных архивов республики занимают 12 092 кв.м. площадей, в том числе оборудовано: охранной сигнализацией - 86% площадей; пожарной сигнализацией - 97%; обеспечено

автоматизированной системой пожаротушения - 3%. В нарушение норм пожарной безопасности, помещения архивов Стерлитамакского, Татышлинского районов не оборудованы пожарной сигнализацией. В прошлом году были также отмечены эти муниципальные архивы.

Охранной сигнализацией не оборудованы муниципальные архивы Бурзянского и Кугарчинского районов. Муниципальные архивы обеспечены металлическими стеллажами протяженностью 37 670 пог.метров с общей загрузкой 80%.

Необходимо отметить, планомерную работу всех архивных учреждений по картонированию документов Архивного фонда Республики Башкортостан. В целом, по республике в 2016 году закартонировано 72455 дел ( в 2014 году - 68583 дела, в 2015 году – 70382 дела) .

На 01.01.2017 г. - 17% от общего количества муниципальных архивов республики завершили полностью картонирование архивных документов, в том числе г. Кумертау, Абзелиловский, Баймакский, Зилаирский, Дюртюлинский, Илишевский, Калтасинский, Краснокамский, Мечетлинский, Стерлитамакский, Янаульский районы. В Национальном архиве республики закартонировано 2089288 единиц хранения, что составляет 75% от общего количества хранящихся в государственном архиве дел.

Результаты мониторинга свидетельствуют в целом о стабильности кадрового состава Национального архива и муниципальных архивов республики.

Наблюдавшуюся прежде положительную динамику роста заработной платы архивистов, сохранить в полном объеме по объективным причинам не удалось в связи с объединением двух центральных государственных архивов. Средняя заработная плата работников ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан в 2016 году сократилась до 20368,93рублей. В 2015 году составляла 22519,95 рублей,

Управление по делам архивов Республики Башкортостан продолжает активно сотрудничать с высшими и средними-специальными учебными заведениями, осуществляющими подготовку специалистов документоведов-архивистов, в том числе с Башкирским государственным университетом, Башкирским государственным педагогическим университетом, Башкирской государственной академией государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Бирским филиалом БашГУ, Уфимским колледжем технологии и дизайна. Студенты проходили производственную и преддипломную практики в Национальном архиве и муниципальных архивах республики, а работники Управления по делам архивов Республики Башкортостан и архивов участвуют в формировании программ обучения и разработке методических материалов, участвуют в работе экзаменационных и аттестационных комиссий.

Значимым событием минувшего года, способствующим выявлению и поддержке наиболее талантливых детей Башкортостана, стало организация проведения Управлением по делам архивов Республики Башкортостан совместно с Башкирским республиканским отделением РОИА и муниципальными архивами республики участия башкирских школьников в IV Всероссийском конкурсе юношеских учебно-исследовательских работ «Юный архивист» 2015-2016 гг. Башкирские школьники, участвовавшие в Конкурсе, получили дипломы лауреатов Всероссийского Конкурса «Юный архивист» II степени и сертификаты участников Конкурса.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности), целевого использования средств бюджета Республики Башкортостан, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие архивного дела в Республики Башкортостан». Выявлены определенные недостатки и недоработки в деятельности уполномоченного органа исполнительной власти в области архивного дела республики и Национального архива Республики Башкортостан. По результатам подготовлен и исполняется план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, указанных в отчете по результатам контрольного мероприятия.

Важное место в деятельности Управления по делам архивов Республики Башкортостан продолжало занимать выполнение Плана мероприятий по внедрению принципов «Открытого правительства», включая информационную открытость, открытые данные и налаживание механизмов гражданского контроля деятельности Управления по делам архивов Республики Башкортостан.

Эффективно работал Общественный совет при Управлении по делам архивов Республики Башкортостан. В ходе деятельности советарассмотрены и приняты решения по 16 общественно значимым вопросам. Все заседания Общественного совета проходили в открытом режиме, с предварительным уведомлением общественности о дате, времени, месте проведения, перечне вопросов, включенных в повестку дня. Информация о проведенных заседаниях Общественного совета была размещена на официальных сайтах Управления по делам архивов Республики Башкортостан.

Увеличилось количество обращений граждан, органов государственной власти и организаций в государственный и муниципальные архивы Республики Башкортостан. Сравнительный анализ количества запросов, поступающих в архивные учреждения Приволжского федерального округа показал, что в Республике Башкортостан самый высокий показатель по исполнению запросов за последние годы. Если в

2014 году архивами было исполнено около 184 тыс. запросов, в 2015 году - около 193 тыс. запросов, то в 2016 году – 194 тыс. запросов.

В рамках Соглашения об обмене электронными документами в системе электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи между Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республики Башкортостан и Управлением по делам архивов Республики Башкортостан за 2016 года архивными учреждениями республики исполнено 58395 запросов, поступивших по электронным каналам связи из Пенсионного фонда РФ по РБ, из которых 10169 – исполнено Национальным архивом республики (Для сравнения: в 2015 году - 25061 запросов, из которых Национальным архивом республики исполнено – 11535 запросов).

В 2016 году из Многофункционального центра поступило 14780 запросов, из которых в Национальный архив республики - 1417 запросов (для сравнения: в 2015 – 8683 запросов, из которых в Национальный архив республики поступило - 822 запроса). В целях более эффективной работы по предоставлению гражданам справок социально-правового характера, в 2016 году проведено рабочее совещание Управления по делам архивов Республики Башкортостан с РГАУ МФЦ, на котором было принято решение об организации в 2017 году электронного взаимодействия при подготовке ответов на социально-правовые запросы граждан.

Одним из основных направлений в деятельности являлось расширение доступа пользователей к документам Архивного фонда Республики Башкортостан, который обеспечивался через читальные залы, а также путем проведения историко-документальных выставок и издания сборников документов, реализации различных интернет-проектов, рассекречивания архивных документов.

В отчетный период по республике были организованы 34 архивные выставки. Необходимо отметить, что показатели по предоставлению информационных услуг снизились по сравнению с предыдущими годами.(для сравнения: в 2014 году подготовлено 38 архивных выставок, в 2015 году - 45). Муниципальные архивы республики не включают в последние годы данный показатель в план работы архива.

Необходимо отметить, что по той же причине снижен показатель «участие и подготовка радио-телепередач». Если в 2014 году архивными учреждениями было подготовлено 39 радио-телепередач, то в 2015 – 34 радио-телепередач, в 2016 – 21 радио-телепередача.

Традиционно были изданы Календарь праздничных и памятных дней, профессиональных праздников и юбилейных дат Республики Башкортостан на 2017 год и сборник докладов и сообщений XVI Всероссийской научно-практической конференции «Археография Южного Урала», организованной Управлением по делам архивов Республики Башкортостан совместно с Институтом этнологических исследований УНЦ РАН и Башкирским республиканским отделением РОИА.

Подготовлен и передан в издательство «Китап» сборник документов и материалов «Башкирия в 1917 году». Продолжалась работа по рассекречиванию архивных документов. Межведомственная экспертная комиссия по рассекречиванию документов, созданных Башкирской организацией КПСС в 2016 году утвердила протокол о рассекречивании 7549 дел, хранящихся в Национальном архиве Республики Башкортостан по фондам Уфимского моторостроительного завода, Башкирского Обкома КПСС и общественным организаций до 1985 год.

Важным итогом года стало проведение 4-х республиканских семинаров совещаний, которые прошли в администрациях городских округов г.Уфа, Октябрьский, г.Стерлитамак, г. Сибай и 4 семинаров в Национальном архиве Республике Башкортостан по внедрению «Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях». Всего по республике проведено 90 семинаров по делопроизводству с ответственными лицами, что на 26% больше, чем в 2015 году (для сравнения: в 2014 – 63 семинара, в 2015 – 67 семинаров).

В отчётном году проводилась работа по совершенствованию нормативной базы деятельности республиканских органов исполнительной власти в сфере делопроизводства. Издано постановление Правительства Республики Башкортостан от 21 декабря 2016 № 525 «О внесении изменений в правила делопроизводства в республиканских органах исполнительной власти». В 2017 году предстоит провести работу по внедрению положений данного постановления в деятельность республиканских органов исполнительной власти и других организациях.

На экспертно-проверочной комиссии рассмотрено 2430 нормативно-методических документов в сфере делопроизводства и архивного дела, что на 50% больше, чем в 2015 году (для сравнения в 2015 году - 1267 нормативно-методических документов).

Основным содержанием работы по пополнению Архивного фонда Республики Башкортостан продолжает оставаться задача по улучшению качественного состава поступающих на постоянное хранение документов. В 2016 года принято на хранение в государственный и муниципальные архивы республики 62786 дел постоянного и долговременного срока хранения (для сравнения: в 2014 году - 60842 дела, в 2015 году - 42440 дел).

Во исполнение распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 9 марта 2016 г. № 193-р создан фонд личного происхождения М.З. Шакирова. В 2017 году планируется завершение описания документов и фотодокументов данного личного фонда.

Государственным комитетом Республики Башкортостан по делам юстиции переданы на государственное хранение метрические книги (489 ед.хр.) по 1915 год включительно.

Выполнен план по включению в состав Архивного фонда Республики Башкортостан документов органов государственной власти и местного самоуправления, организаций, учреждений и предприятий. Основным показателем государственной программы «Доля управленческих документов, внесенных в описи, в общем количестве управленческих документов, подлежащих включению в состав Архивного фонда Республики Башкортостан» составил – 94,0 % при запланированном – 93,80%.

Повышенный интерес пользователей к архивным информационным ресурсам подтверждает правильность и перспективность размещения массивов электронных образов архивных документов, а также справочно-поисковых средств к ним в режиме удаленного доступа. Продолжается оцифровка описей фондов Национального архива республики (фондов райкомов и горкомов КПСС бывшего Центрального архива общественных объединений Республики Башкортостан), а также работа по переводу в электронный вид фонда Всероссийской сельскохозяйственной переписи населения 1920 года, метрических книг по фонду Уфимского епархиального управления. Всего в 2016 году оцифровано – 1251 ед.хр. (379.684 кадров).

Общий прирост Электронного архива за 2016 год составил 1626 Гб. В целом, объем электронного архива Национального архива республики составляет 13,31 терабайта. Доля особо ценных архивных дел, переведенных на электронные носители, в общем объеме особо ценных архивных дел, хранящихся в ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан составил 19,6 %, как и запланировано в государственной программе. Всего по Национальному архиву республики оцифровано по состоянию на 01.01.2017 года - 12083 особо ценных дел (1590,399 тыс. кадров).

Ряд муниципальных архивов приступили к созданию условий и возможностей переводанаучно-справочного аппарата наиболее востребованных архивных документов и на электронные носители (города Кумертау, Нефтекамск, Октябрьский, Сибай, Стерлитамак, Уфа, районы Благовещенский, Зианчуринский, Стерлитамакский). Всего оцифровано в муниципальных архивах в 2016 году – 410 ед. хр. (9635 кадров).

В Национальном архиве республики продолжалась работа по наполнению баз данных «Фильтрационные дела», «Уголовные дела», «Личный состав райкомов ВЛКСМ. Номенклатурные работники», «Личные дела по приему в члены КПСС», «Персональные дела членов КПСС».

Обеспечивалась бесперебойная работа серверного, коммутационного оборудования, доступ к ЛВС читального зала Национального архива республики с целью предоставления пользователям документов «Ревизских сказок», описей, баз данных, справочников в электронном виде.

Информационно-поисковые, тематические базы данных ведутся в следующих муниципальных архивах: Белебеевского, Гафурийского, Дюртюлинского, Иглинского, Илишевского, Кюргазинского, Мишкинского, Уфимского, Федеровского районов и городов Агидель, Кумертау, Октябрьский, Сибай, Стерлитамак, Уфа.

Архивными учреждениями республики оказывается нормативно-методическая помощь в организации делопроизводства и ведомственного хранения документов, но по-прежнему сверх установленного срока в организациях находится 273 тыс.ед.хр., в том числе в организациях-источниках комплектования Национального архива республики находится 189 тыс.ед.хр. постоянного хранения, в организациях – источниках комплектования муниципальных архивов республики – 84 тыс.ед.хр.

Во исполнение с Федеральным закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проведены 27 проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан об архивном деле, в том числе юридических лиц – 18 и органов местного самоуправления – 9. (В Белокатайском, Еремеевском, Илишевском, Кюргазинском, Мелеузовском, Чишминском и Шаранском районах Республики Башкортостан и г.Уфы и г.Агидель).

В результате организациям вынесено за 2016 года 10 предписаний о нарушении законодательства в сфере архивного дела (в 2015 г. – 13 предписания, в 2014 году – 11 предписаний).

Управлением по делам архивов Республики Башкортостан был проведен мониторинг реализации муниципальных программ развития архивного дела в Республике Башкортостан. Муниципальные программы приняты в 61 муниципальном образовании. Не приняты муниципальные программы развития архивного дела в муниципальных районах Абзелиловский и Белорецкий районы Республики Башкортостан.

Анализ выполнения целевых индикаторов и показателей муниципальных программ показал, что фактические результаты соответствуют плановым объемам (показателям) и в большинстве архивов республики муниципальные программы ориентированы на развитие архивного дела в городских округах и муниципальных районах Республики Башкортостан.

Общий объем финансирования муниципальных программ в сфере архивного дела на территории Республики Башкортостан на 2016 год составил 10268,293 тыс. рублей. Финансирование программ производилось за счет средств бюджета муниципальных районов и городских округов. В 2016 году значительно укреплена материально-техническая база архивов в муниципальных архивах ГО г. Октябрьский (объем финансирования в 2016 году составил 3234,6 тыс. руб.), в ГО г. Кумертау (объем финансирования - 3214,0 тыс. руб.), в Туймазинском районе (405,0 тыс. руб.), Караидельском районе (392,0 тыс. руб.) и т.д.

В большинстве муниципальных программ не предусмотрены индикаторы и показатели, связанные с работой муниципальных архивов с населением, а также планомерное комплектование архивными документами, создание информационных тематических баз данных, перевод архивных документов на электронные носители.

Ряд муниципальных программ не имеет финансового обеспечения. Отсутствие финансовых ресурсов на реализацию мероприятий ряда муниципальных программне предусматривают системное развитие архивного дела, а сориентировано только на поддержание архива.

Продолжалась работа по реализации соглашений и планов сотрудничества Управления по делам архивов Республики Башкортостан с региональными архивами России. За отчетный период подписан договор с Государственным комитетом Республики Татарстан по делам архивов, проводились рабочие совещания в режиме видеоконференцсвязи с Государственной архивной службой Республики Крым. Республике Крым оказывалась иная нормативно-методическая помощь.

Основные задачи архивных учреждений на 2017 год:

Обеспечить:

1. исполнение муниципальных программ развития архивного дела и государственной программы «Развитие архивного дела в Республике Башкортостан», утверждённой постановлением Правительства Республики Башкортостан от 24.06.2013 № 270, в том числе продолжить перевод на электронные носители архивных документов ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан и муниципальных архивов республики;
2. исполнение Плана мероприятий ("дорожная карта") по оптимизации бюджетных расходов, сокращению нерезультативных расходов, увеличению собственных доходов за счет имеющихся резервов по Управлению по делам архивов Республики Башкортостан, утверждённый распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 22 октября 2014 года № 1106-р (с последующими изменениями);
3. исполнение устранения до 01.07.2017 года замечаний Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостанпо контрольному мероприятию «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности), целевого использования средств бюджета Республики Башкортостан, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие архивного дела в Республики Башкортостан»;
4. реализацию мер по обеспечению сохранности документов ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан, в том числе перемещение архивных документов из аварийного помещения по адресу: г.Уфа, ул. К.Маркса, 4 корпус 2 и проведение капитального ремонта в архивохранилище ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан по адресу: г.Уфа, ул. Индустриальное шоссе, 1;
5. исполнение государственных и муниципальных услуг в сфере архивного дела, в том числе дальнейшее обеспечение исполнения законодательно установленных сроков исполнения социально-правовых запросов граждан;
6. нормативное обеспечение организации работы с архивными документами в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях Республики Башкортостан.
7. продолжение работы по электронному межведомственному взаимодействию архивных учреждений и отделений Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан в государственном архиве, муниципальных районах и городских округах.
8. установление электронного взаимодействия с РГАУ МФЦ РБ.
9. укрепление традиций генеалогических исследований.
10. разработку критериев эффективности ГКУ Национальный архив Республики Башкортостан и муниципальных архивов республики и взаимосвязь оценки эффективности и системы оплаты труда работников архивов.

Выполнение данных задач позволит обеспечить сохранность, учет и использование документов Архивного фонда Республики Башкортостан, предоставит обществу возможность контролировать ход реализации муниципальных программ в сфере архивного дела и государственной программы «Развитие архивного дела в Республике Башкортостан».

Ключевыми рисками остаются дальнейшие финансовые ограничения, которые могут негативно отразиться на исполнении функций архивов по обеспечению сохранности документов и доступу к ним пользователей.